

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

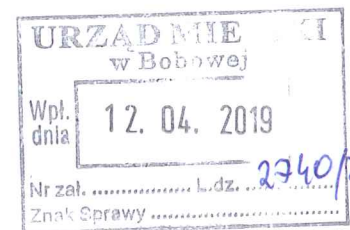
ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, 9 kwietnia 2019 r.

S.O.X/423/15/19

L.dz. 87/19



**Szanowny Pan
Wacław Ligęza**

**Burmistrz
BOBOWEJ**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego RIO
w Nowym Sączu

Jożef Zoń

Uchwała Nr S.O. X/423/15/19

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 9 kwietnia 2019 roku**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bobowa
za 2018 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Marek Łopata
- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Burmistrza Bobowej sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu
Gminy Bobowa za 2018 rok – z uwagami w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 26 marca 2019 r. sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok, przedstawione przez Burmistrza Bobowej na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Wydając opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający zapoznał się z wynikami analizy bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2018 r. oraz sprawozdań budżetowych Gminy opracowanych w oparciu o rozporządzenia: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Porównano także kwoty planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów ujęte w tych sprawozdaniach, z uchwałą budżetową na 2018 rok, po uwzględnieniu dokonanych zmian.

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok opracowano zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Prezentuje ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a kwoty wykonania powyższych wielkości nie odbiegają od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2018 r. Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na

realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

2. Dochody budżetu ogółem osiągnięto, w relacji do planu, na dobrym poziomie. Nie stwierdzono przy tym istotnych rozbieżności między wykonaniem a planem ustalonym w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, za wyjątkiem dochodów majątkowych. Dochody budżetu zostały pozyskane w kwocie 54.827.588,38 zł, co stanowi 94,8 % ich planu, w tym dochody bieżące w kwocie 51.223.642,10 zł. Dochody majątkowe planowane w kwocie 6.928.088,11 zł, a zrealizowano w wysokości 3.603.946,28 zł, czyli 52,0 % planu. Przyczyną niższej realizacji tych dochodów był brak wpływu środków zaplanowanych w dziale 600 Transport i łączność, jak wynika z objaśnień, z tytułu refundacji wydatków na zadanie pn. Budowa Strefy Aktywności Gospodarczej w Bobowej w ramach PROW-WM na lata 2014-2020” (powyższe dochody wpłynęły 7 stycznia 2019 r.). Znaczący wpływ na poziom uzyskiwanych dochodów budżetu wywarły skutki decyzji organów Gminy w zakresie:
 - obniżenia górnych stawek podatków – 876.934,35 zł,
 - udzielenia ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) – 58.646,91 zł,
 - umorzenia zaległości podatkowych – 4.490,13 zł.

Należności wymagalne na koniec roku wyniosły 1.250.894,77 zł, co stanowi 2,3 % zrealizowanych dochodów.

3. Wydatki budżetu wykonano w kwocie 58.118.371,60 zł, a więc na poziomie 94,0 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 43.617.130,64 zł. Kwota wykonanych wydatków budżetu obejmuje wydatki niewygasające w wysokości 43.700,00 zł, które zgodnie z uchwałą organu stanowiącego zostały przesunięte do realizacji w 2019 roku. Wydatki majątkowe, zaplanowane w 2018 roku w wysokości 15.210.020,11 zł, zostały wykonane w kwocie 14.501.240,96 zł (95,3 % planu) i stanowią one 25,0 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.

Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku wystąpiły przekroczenia limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej oraz zobowiązania wymagalne.

4. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (nadwyżka operacyjna) wyniosła na koniec 2018 roku 7.606.511,46 zł. Tym samym spełniono wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.
5. Budżet Gminy za 2018 rok zamknął się deficytem w kwocie 3.290.783,22 zł (osiągnięte dochody były niższe od zrealizowanych wydatków). Skumulowany wynik budżetu, po uwzględnieniu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 544.177,13 zł.
6. Łączna kwota długu Gminy Bobowa na koniec 2018 roku obejmująca zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniosła

3.958.229,15 zł, co stanowi 7,2 % wykonanych dochodów. Gmina zrealizowała w pełni zaplanowane w 2018 r. rozchody, przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W toku analizy opiniowanego sprawozdania oraz sprawozdań budżetowych za 2018 rok, Skład Orzekający zwrócił uwagę na sfinansowanie deficytu budżetu oraz rozchodów budżetu z innych środków niż ustalone przez Radę Miejską w Bobowej, przychody budżetu. Z przedstawionych sprawozdań wynika, że wykonane wydatki i rozchody budżetu stanowiły łącznie kwotę 59.616.554,55 zł. Z kolei osiągnięte dochody (54.827.588,38 zł), zaciągnięte kredyty i pożyczki (1.313.394,86 zł) oraz zaangażowane przez Radę Miejską przychody z wolnych środków, o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (870.030,00 zł) wyniosły łącznie 57.011.013,24 zł. Zatem kwota różnicy w wysokości 2.605.541,31 zł została pokryta wolnymi środkami, o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych lub nadwyżką budżetową, które wystąpiły na koniec 2017 r. Jednak zadysponowanie tymi środkami nastąpiło bez woli Rady Miejskiej, która wprowadziła w uchwale budżetowej na 2018 rok (z uwzględnieniem dokonanych zmian) wolne środki o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych jedynie w kwocie 870.030,00 zł. Rada Miejska ustaliła też przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 4.754.476,00 zł, które miały stanowić wyłączne źródło finansowania deficytu budżetu (wykonane w kwocie 1.313.394,86 zł). Powyższymi działaniami naruszono art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku jest uchwała budżetowa. Obejmuje ona zgodnie z art. 211 ust. 1 i 5 ustawy budżet jednostki samorządu terytorialnego, który jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Ponadto, naruszono art. 212 ust. 1 pkt 3 powyższej ustawy, stanowiący że uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zauważa, że niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Bobowej dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ocena wykonania budżetu z uwzględnieniem kryterium gospodarności i celowości należy do kompetencji Rady Miejskiej.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Bobowej przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Teresa Kulka