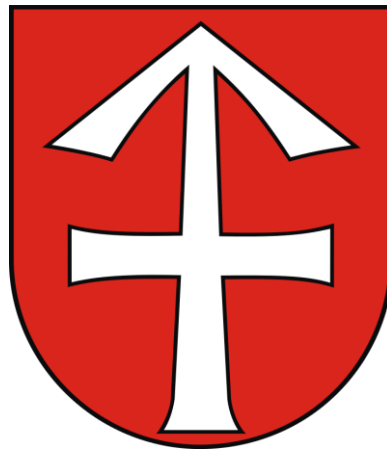


*Analiza stanu gospodarki odpadami  
komunalnymi na terenie gminy BOBOWA  
za rok 2014*



**SPIS TRESCI:**

1. Wstęp
  - 1.1. Cel opracowania
  - 1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami
  - 1.3. Wskaźniki odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2014 roku i w latach następnych
  - 1.4. Charakterystyka południowo-zachodniego regionu gospodarki odpadami i gminy Bobowa
2. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy
  - 2.1. Stan prawny
  - 2.2. Opis istniejącego systemu
  - 2.3. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy Bobowa
  - 2.4. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Bobowa.
3. Analiza finansowo - ekonomiczna funkcjonowania systemu
  - 3.1. Przychody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi
  - 3.2. Koszty funkcjonowania systemu
4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi
5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania
6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru
7. Wnioski

## **1. Wstęp**

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach wprowadziła szereg nowych obowiązków na gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy. Nowy system zakładał, że samorząd, który jest odpowiedzialny za wszystko to, co służy lokalnej społeczności, powinien być również odpowiedzialny za odebranie i właściwe zagospodarowanie odpadów. W nowym systemie gospodarki odpadami komunalnymi gmina przejęła obowiązki zbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych i dzięki temu uzyskała możliwość gospodarowania odpadami na swoim terenie. W związku z tym każda gmina zobowiązana została do zorganizowania przetargu na mając na uwadze dotychczasowy system gospodarki odpadami komunalnymi, zgodnie z zapisami ustawy oraz z uwarunkowaniami miejscowymi.

### **1.1. Cel opracowania**

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy BOBOWA sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2013 poz. 1399 z późn. zm.) gdzie określony został wymagany jej zakres. Analiza określa:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczby mieszkańców,
- e) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
- f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy,

### **1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami**

Przy sporządzaniu niniejszej analizy opierano się o przepisy prawne dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

- a) ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2013 poz. 1399 z późn. zm.).

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku,

a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

- b) Plan Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego  
„Plan gospodarki odpadami Województwa Małopolskiego” dotyczy odpadów wytworzonych na obszarze województwa oraz przywożonych na jego obszar, w tym odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji, odpadów opakowaniowych i odpadów niebezpiecznych. Dokument wyznacza cele z zakresu gospodarki odpadami obejmujące lata 2012 - 2017 oraz perspektywicznie okres 2018-2023.
- c) Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r. (M.P. Nr 101, poz. 1183).  
Krajowy Plan Gospodarki Odpadami wyznacza szczegółowe kierunki i cele gospodarki odpadami komunalnymi. Zakłada on rozwój selektywnego zbierania odpadów, budowę instalacji do odzysku materiałowego i energetycznego oraz ograniczenie składowania odpadów wyłącznie do odpadów przetworzonych.
- d) Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009 r. (M.P. Nr 34, poz. 501);
- e) ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21 z późn. zm.).  
Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.
- f) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2013, poz. 1232 z późn. zm.).  
Prawna ochrona środowiska wyraża się w regulacji określonych działań, podejmowanych wobec środowiska, a polegających w szczególności na: racjonalnym gospodarowaniu (pozyskiwaniu i wykorzystaniu) zasobów środowiska, czyli jego składników mających znaczenie gospodarcze lub służących do zaspokojenia potrzeb bytowych człowieka; zachowywaniu elementów środowiska w stanie pierwotnym lub możliwie najbardziej do niego zbliżonym (zapobieganie zmianom istniejącego stanu lub przywracanie naruszonego stanu pierwotnego); kształtowaniu środowiska dla uzyskania założonych walorów z punktu widzenia zaspokajania potrzeb człowieka (w tym restaurowanie i uzdrawianie zniszczonych elementów); zapobieganiu wprowadzania zanieczyszczeń, rozumianych jako zjawiska fizyczne, stany, formy substancji i energii o charakterze, ilości czy jakości nienaturalnej dla środowiska, naruszające jego równowagę.  
Cechami charakterystycznymi prawa ochrony środowiska, traktowanego jako narzędzie polityki środowiskowej jest to, że prawo to ma szeroko rozwinięte podstawy w naukach przyrodniczych, co odróżnia ten zespół norm od innych składników porządku prawnego. Obejmuje rozległy obszar unormowań prawnych, wykraczających poza każdą z dotychczas ustalonych gałęzi prawa, w skład tego

systemu norm wchodzi instytucje prawne wywodzące się z różnych gałęzi prawa, według niektórych poglądów wyodrębniające się w nową gałąź.

- g) ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (t.j. Dz.U. z 2013 poz. 888, z późn. zm.).

Ustawa o opakowaniach i odpadach opakowaniowych określa wymagania, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska oraz sposoby postępowania z opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

- h) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676).

rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.

Rozporządzenie określa poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2020r., a także sposób obliczania tych poziomów.

- i) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. ws. wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012 r., Nr 630).

rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. ws. mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 1052).

Powyższe rozporządzenie określa zintegrowany proces technologiczny przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, składający się z procesów mechanicznego przetwarzania odpadów i biologicznego przetwarzania odpadów, których celem jest przygotowanie odpadów do procesów odzysku, w tym recyklingu, odzysku energii, termicznego przekształcenia lub unieszkodliwiania poprzez składowanie.

- j) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

### 1.3. Wskaźniki odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2014 roku i w latach następnych

#### Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie *poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów*, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2014 roku w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 50%. W latach następnych poziom ten kształtuje się następująco:

<b>Rok</b>	<b>2014-2015</b>	<b>2016-2017</b>	<b>2018-2019</b>	<b>16 lipca 2020</b>
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku	50	45	40	35

Zgodnie z Krajowym Planem Gospodarki Odpadami, do odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, zalicza się:

- papier i tekturę,
- odzież i tekstylia z materiałów naturalnych (50%),
- odpady z terenów zielonych,
- odpady kuchenne i ogrodowe,
- drewno (50%),
- odpady wielomateriałowe (40%),
- frakcję drobną < 10 mm (30%).

Przyjmuje się, że w roku odniesienia tj. 1995, ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych przez jednego mieszkańca wsi wynosiła 47 kg a przez jednego mieszkańca miasta 155 kg.

Warto zauważyć, że masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z obszaru danej gminy, przekazanych do składowania, stanowi sumę ilości poszczególnych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tj. również odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 i pozostałości po ich sortowaniu o kodzie 19 12 12, jeśli przekazane zostały do składowania, oraz odpadów zebranych w sposób selektywny – przy uwzględnieniu procentowego udziału frakcji ulegającej biodegradacji w ogólnej masie tego rodzaju odpadu, określonego w Rozporządzeniu.

Zatem, w celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku (przy czym odpady zielone trafiać powinny do regionalnych i zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych), oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, tj.

zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gdzie odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak, aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych.

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie *poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych*, poziomy te wynoszą w roku 2014 odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 14%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 38%.

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w latach następnych wg ww. Rozporządzenia przedstawia poniższa tabela.

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	14	16	18	20	30	40	50

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i remontowych określone w Rozporządzeniu, zawiera poniższa tabela.

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysk innymi metodami[%]						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	38	40	42	45	50	60	70

W przypadku tego rodzaju odpadów, pojawia się jednak problem związany z ich klasyfikacją, w większości mieszczą się one, bowiem w grupie 17, a więc ich odbiór czy transport odbywa się nie tylko przez firmy świadczące usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ale również przez inne firmy działające na podstawie odrębnych decyzji. Osiągane wskaźniki są jednak obliczane tylko na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz wyników zbiórki w ramach funkcjonowania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ponadto odpady tego rodzaju pochodzące z drobnych remontów są jeszcze w dalszym ciągu mieszane z odpadami komunalnymi zmieszanymi, zatem nie zawsze są one wydzielane z ogólnego strumienia odpadów komunalnych.

#### **1.4. Charakterystyka Sądecko-Gorlickiego regionu gospodarki odpadami i gminy Bobowa**

Według Planu Gospodarki Odpadami Województwa Małopolskiego gminy w chodzące w skład regionu to: Biecz, Bobowa, Chelmiec, Gorlice – gmina miejska, Gorlice – gmina wiejska, Gródek nad Dunajcem, Grybów - gmina, Grybów -miasto, Kamionka Wielka, Korzenna, Krynica-Zdrój, Laskowa, Lipinki, Łabowa, Łącko, Łososina Dolna, Łużna, Moszczenica, Muszyna, Nawojowa, Nowy Sącz, Piwniczna-Zdrój, Podegrodzie, Ropa, Rytro, Sękowa, Stary Sącz, Uście Gorlickie. Region zamieszkuje ogółem 395 777 osób.

W uchwale z wykonania Planu dla Regionu Sądecko-Gorlickiego wymienione zostały instalacje do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych:

- Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych w Gorlicach ul. Chopina
- Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych w Nowym Sączu ul. Tarnowska 120.
- Zakład Zagospodarowania Odpadów w Tylmanowej, osiedle rzeka 419
- Zakład Utylizacji Odpadów w Nowym Targu, ul. Jana Pawła II 115.
- Zakład Zagospodarowania Odpadów w Myślenicach, ul. Kornela Ujejskiego 341.

Są to instalacje przewidziane do zastępczej obsługi regionu do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych oraz w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja regionalna uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn.

Gmina Bobowa jest gminą miejsko-wiejską. Leży w województwie małopolskim w powiecie gorlickim.

Leży w dolinie rzeki Białej, na Pogórzu Ciężkowickim przy drodze z Tarnowa do Nowego Sącza, w odległości 25 km na północny - zachód od Gorlic. Dzieli się na 8 sołectw (Berdechów, Bobowa, Brzana, Jankowa, Sędziszowa, Siedliska, Stróżna, Wilczyńska). Sąsiaduje z gminami: Ciężkowice, Grybów, Korzenna, Łużna,

Gminę zamieszkuje obecnie 9605 osoby w zabudowie jednorodzinnej i 157 w zabudowie wielorodzinnej. W zabudowie jednorodzinnej występuje 1958 nieruchomości, w zabudowie wielorodzinnej jest 4 wspólnoty mieszkaniowe. Obszar gminy to ok. 50 km<sup>2</sup>

## **2. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy.**

### **2.1. Stan prawny**

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. W nowym tekście tej ustawy z końca 2012 r. dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanyimi odpadami komunalnymi, nawet, jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szkoły,



przedszkola), infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, usługi) oraz świetlice gminne, cmentarz, boiska sportowe, parkingi, przystanki).

Model gospodarowania odpadami wprowadzony nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zrodził wiele problemów zarówno natury prawnej jak i faktycznej. Skutkiem wejścia w życie nowego systemu jest przejęcie przez gminy odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami, powstającymi na ich terenie. Jednak próby realizacji założeń ustawodawcy, na podstawie często niespójnej i nieprecyzyjnej ustawy, prowadzą się niejednokrotnie do balansowania przez samorzady pomiędzy własnym interesem, a oczekiwaniami pozostałych uczestników systemu, w oparciu o rachunek ekonomiczny.

Bezsprzecznie, stary system gospodarowania odpadami pozostawał archaiczny w stosunku do zobowiązań przyjętych przez Polskę wskutek akcesji do Unii Europejskiej. W szczególności wymagania te dotyczyły uporządkowania gospodarki odpadami: budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej, zapewniającej odzyskiwanie bądź unieszkodliwianie odpadów, zapewnienia warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w kolejnych odstępach czasowych oraz stopniowego zwiększenia pozyskiwania surowców wtórnych. We wskazanym zakresie, stary system gospodarowania odpadami nie przynosił pożądanych efektów, jak i nie pozostawiał możliwości jego ewolucji. Zdecydowano się zatem całkowicie przemodelować organizację gospodarowania odpadami w gminach, przenosząc odpowiedzialność za odbieranie i zagospodarowanie odpadów na samorzady.

Podstawową zmianą w stosunku do starego systemu jest obligatoryjne przejęcie przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami. Wprowadzony nowelą z 1 lipca 2011 r. model gospodarowania odpadami ma służyć przede wszystkim:

- **uszczelnieniu systemu** tak, aby obejmował on wszystkich „wytwórców” śmieci na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego,
- **selektywnemu zbieraniu odpadów „u źródła”** tj. wstępnej segregacji śmieci przez podmioty, które je wytwarzają,
- **zmniejszeniu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji** kierowanych do składowania, a także ogólnej ilości odpadów,
- dążeniu do całkowitego **wyeliminowania nielegalnych składowisk odpadów**,
- **zapewnieniu budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej**, czyli instalacji służących odzyskiwaniu oraz unieszkodliwianiu odpadów komunalnych w inny sposób aniżeli ich składowanie na tzw. wysypiskach,
- **właściwemu nadzorowi** nad postępowaniem z odpadami komunalnymi, zarówno na etapie ich powstawania, jak i dalszego procesu dokonywanego przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych,
- **zmniejszeniu zagrożeń dla środowiska**, powstających w skutek transportu odpadów z miejsc ich wytwarzania do punktu odzyskiwania bądź unieszkodliwiania, dzięki podziałowi województw na regiony gospodarki odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obecnie obowiązujący model gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną systemu.

Z uwagi na przemodelowanie całego systemu odbioru odpadów komunalnych, jednym z najważniejszych działań samorządów, niezbędnych do budowy nowej struktury było oszacowanie całkowitej ilości odpadów, które będą powstawać na terenie danej gminy. Czynność ta była niezbędna do analizy potrzeb inwestycyjnych w zakresie budowy infrastruktury oraz wyliczenia opłaty pobieranej od mieszkańców.

Kolejnym ważnym wskaźnikiem dla funkcjonowania nowego systemu jest zadeklarowanie rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość z uwagi na wnoszone opłaty za gospodarowanie odpadami. Zaniżenie liczby mieszkańców w stosunku do ilości „produkowanych” odpadów powodować będzie niedostateczną ilość środków finansowych, którymi dysponuje jednostka samorządu. Pośrednio wpłynie to na opłacalność transportu odpadów, jak i instalacji do ich przetwarzania i unieszkodliwiania. Nieścisłości w tym zakresie mogą zatem być bezpośrednią przyczyną upadłości przedsiębiorstw, które wygrywając organizowane przez gminy przetargi, odbierają bądź odbierają i zagospodarowują odpady z terenu danej gminy.

W gminie Bobowa obowiązują następujące uchwały dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi:

- Uchwała XLVIII/374/14 Rady Miejskiej w Bobowej z dnia 21 sierpnia 2014 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli położonych na obszarze gminy Bobowa
- Uchwała V/27/15 Rady Miejskiej w Bobowej z dnia 19 lutego 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- Uchwała XXVII/183/12 Rady Miejskiej w Bobowej z dnia 19 listopada 2012 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługę w zakresie odbioru odpadów komunalnych
- Uchwała V/32/15 Rady Miejskiej w Bobowej z dnia 19 lutego 2015 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty
- Uchwała V/33/15 Rady Miejskiej w Bobowej z dnia 19 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku
- Uchwała XXXIX/293/13 z dnia 18 grudnia 2013 r. Rady Miejskiej w Bobowej w sprawie tekstu jednolitego uchwały nr XXVI/174/12 z dnia 23 października 2012 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, Uchwała XLVI/359/14 z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVI/174/12 z dnia 23 października 2012 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu

świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

- Uchwała IV/24/15 Rady Miejskiej w Bobowej z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Uchwały nr XXVI/173/12 Rady Miejskiej w Bobowej z dnia 23 października 2012 r. w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bobowa

## **2.2. Opis istniejącego systemu**

Od 1 lipca 2013 gmina Bobowa wprowadziła nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi obejmując nim właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy. Odpady od właścicieli nieruchomości odbierane są w następujący sposób:

Przetarg zobowiązywał wykonawcę do zbiórki selektywnej i nieselektywnej odpadów:

Zbiórka selektywna odbywała się w następujący sposób:

- Papier i tektura( w tym opakowanie z papieru, gazety itp.).
- Szkło, opakowanie ze szkła.
- Tworzywa sztuczne, + opakowania wielomateriałowe.
- Metale, opakowanie z metali.
- Odpady ulegające biodegradacji.

Do gromadzenia odpadów segregowanych zastosowano worki o następującej kolorystyce:

- Niebieski na papier i tekturę z napisem (papier).
- Żółty na tworzywa sztuczne + opakowania wielomateriałowe z napisem (plastik).
- Zielony na szkło i opakowania ze szkła z napisem (szkło).
- Czerwony na metal z napisem (metal).
- Brązowy na odpady ulegające biodegradacji z napisem (odpady zielone).
- Czarny na odpady zmieszane z napisem (zmieszane).

Dodatkowo wykonawca zobligowany został do zorganizowania zbiórki następujących rodzajów odpadów:

- Zużyte baterie i akumulatory.
- Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.
- Przeteterminowane leki.
- Chemikalia.
- Meble i inne odpady wielkogabarytowe.
- Zużyte opony.
- Odpady budowlane i rozbiórkowe.

W wyniku zorganizowanego przetargu w 2014 roku odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Bobowa zajmuje się Konsorcjum:

Lider:

Usługi Transportowe i Komunalne Marek Szpila, Wilczyska 64, 38-350 Bobowa.

Partner:

-Szpila- Wojciech Szpila, Wilczyska 64, 38-350 Bobowa.

Zmieszane odpady komunalne z terenu gminy były kierowane do ZZO GORLICE,  
ul. Przemysłowa 7; 38-300 Gorlice

Oplaty za odbiór odpadów w 2014 roku przedstawiały się w sposób następujący:  
Gmina wprowadziła opłaty w wysokości 4 zł/miesiąc/osobę za odpady zbierane w sposób selektywny oraz 8 zł/miesiąc/osobę za odpady zbierane w sposób nieselektywny.

Opłatę uiszcza się w okresie kwartalnym w terminach do:

- 15 marca za I kwartał
- 15 maja za II kwartał
- 15 wrzesień na III kwartał
- 15 listopad za IV kwartał.

Zgodnie ze złożonymi deklaracjami (2278 na dzień 31.12.2014r.) 1872 gospodarstwa (7738 mieszkańców) deklaruje zbieranie odpadów w sposób selektywny natomiast 291 gospodarstw (735 mieszkańców) deklaruje zbieranie odpadów w sposób nieselektywny.

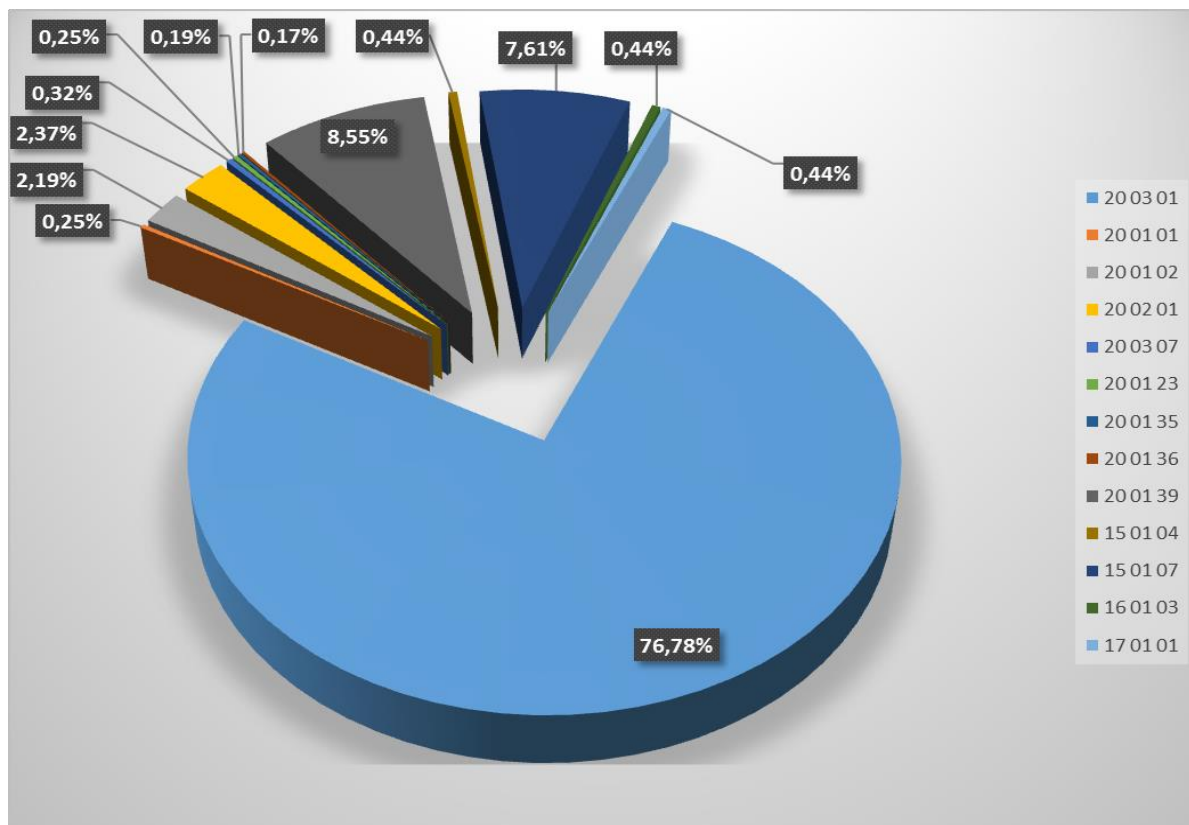
### **2.3. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy Bobowa**

Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne oraz według rocznego sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2014 rok . Wśród całej ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy Bobowa w 2014 roku największą część stanowią nieselegrowane (zmieszane) odpady komunalne – 365,3 Mg, co stanowi 76,7 % wielkości wszystkich odpadów.

Ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy Bobowa wg sprawozdania rocznego [Mg]

<b>Kod odpadu</b>	<b>Rodzaj Odpadu</b>	<b>Masa [Mg] Rok 2014</b>
20 03 01	Zmieszane odpady komunalne	365,3
20 01 01	Opakowania z papieru i tektury	1,2
20 01 02	Opakowania ze szkła	10,4
20 02 01	Opakowania ulegające biodegradacji	11,3
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	1,5
20 01 23	Urządzenia zawierające freony	1,2
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23	0,9
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23i 20 01 35	0,8
20 01 39	Opakowania z tworzyw sztucznych	40,7
15 01 04	Opakowania z metali	2,1
15 01 07	Opakowania ze szkła	36,2
16 01 03	Zużyte opony	2,1
17 01 01	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	2,1
<b>SUMA</b>		<b>475,8</b>

Ilości poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy Bobowa [%]



Ilość zmieszanych odpadów komunalnych z obszaru gminy odebranych w latach 2013-2014 [Mg]



Średnia ilość zebranych odpadów na osobę w 2014 r wynosiła 56,15 kg i jest niższa od średniej ilości odpadów w województwie małopolskim podawanej corocznie przez Główny Urząd Statystyczny która dla 2014 roku wynosi 256 kg odpadów wytworzonych.

Do tych poziomów wytwarzania odpadów komunalnych powinny być porównywane wyniki uzyskiwane przez gminę i podejmowane działania zmierzające do osiągania jak najwyższego poziomu pozyskania odpadów od wytwórców, bowiem normy odzysku recyklingu obliczane są dla poziomów hipotetycznych, a nie rzeczywistych. Poziomy nazywane hipotetycznymi zostały określone w związku z danymi dotyczącymi trafiającego na rynek papieru, opakowań, wyrobów metalowych i wszystkich innych produktów, które po konsumpcji stają się odpadami. Różnica pomiędzy wielkością hipotetyczną a rzeczywistą wytworzonych odpadów w dalszym ciągu oznacza, że nie wszystkie odpady są ujawniane lub trafiają do systemu gminnego, co jest swoistą „czarną dziurą” w gospodarce odpadami.

W gminie, przy oczyszczalni ścieków w Siedliskach został zorganizowany PSZOK - Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów komunalnych. PSZOK świadczy swoje usługi w trzeci wtorek każdego miesiąca godzinach: 8:00 – 12:00. W zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości do punktu selektywnej zbiórki mogą dostarczyć:

- Papier i tektura
- Opakowania wielomateriałowe
- Tworzywa sztuczne
- Szkło
- Metal
- Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny

W roku 2014 do PSZOK-u nie dostarczono odpadów.

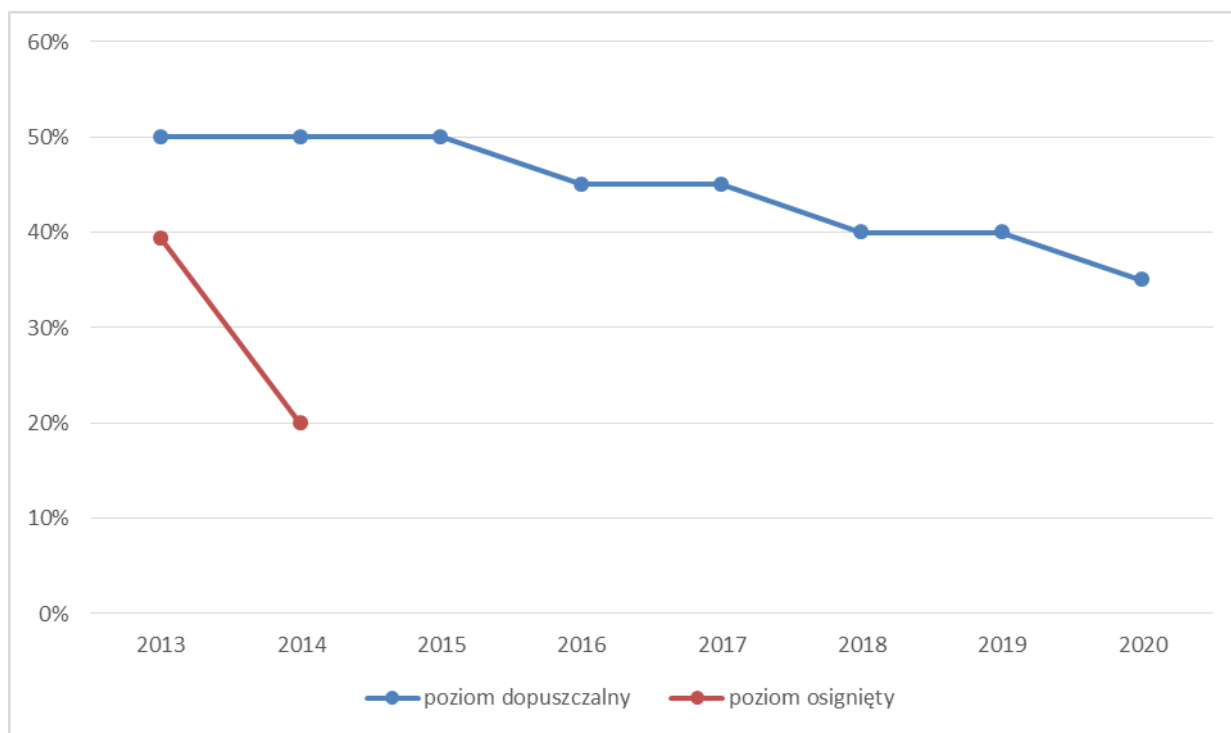
#### **2.4. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Bobowa**

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Poziom dopuszczalny - 50 %

Poziom osiągnięty – 19,91 %

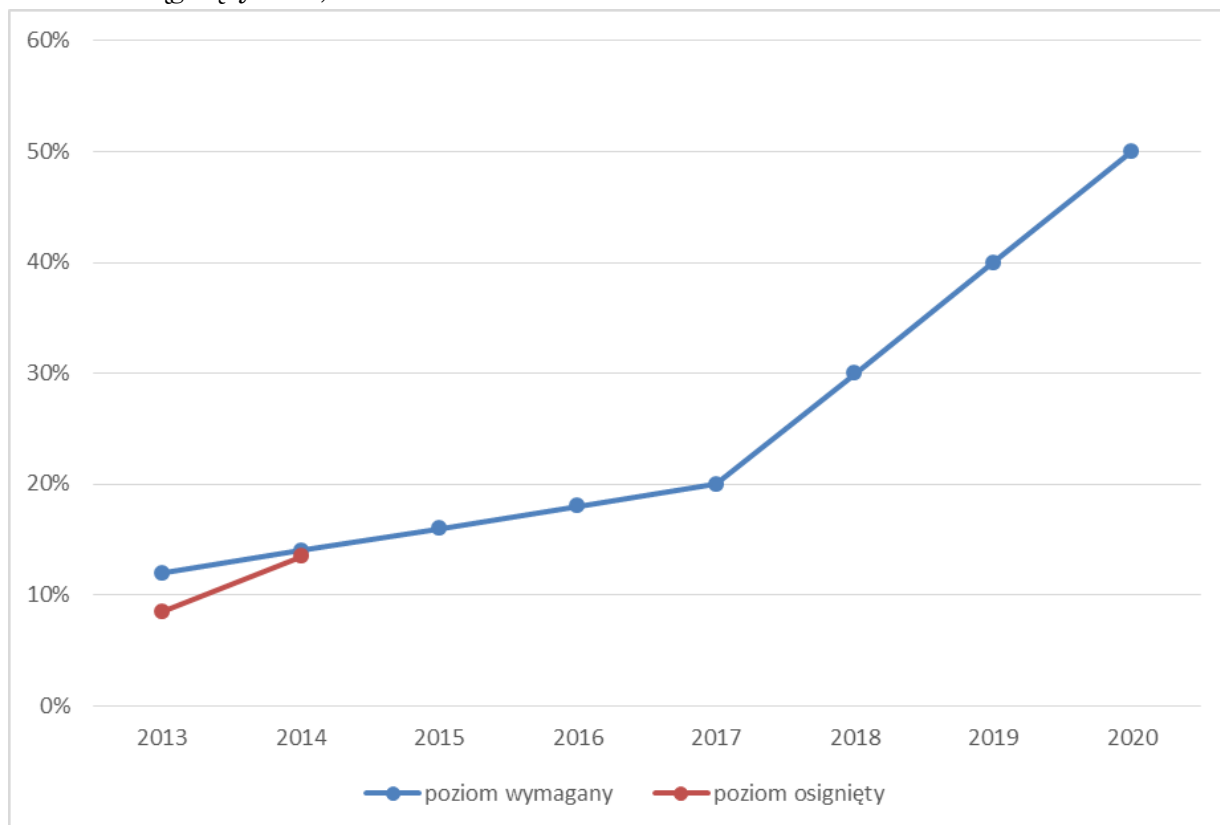
*Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy BOBOWA  
za rok 2014*



Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

Poziom wymagany - 14 %

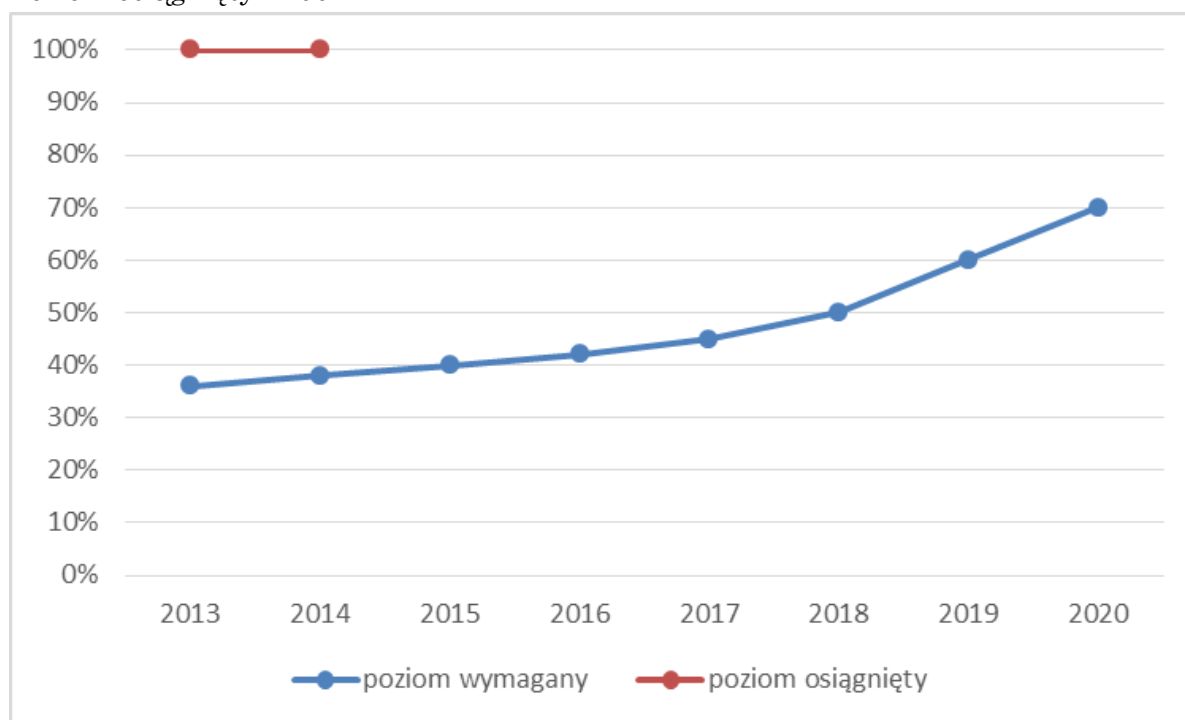
Poziom osiągnięty – 13,49 %



Poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

Poziom wymagany - 38 %

Poziom osiągnięty - 100 %



### 3. Analiza finansowo - ekonomiczna funkcjonowania systemu

Od 1 lipca 2013 roku na terenie gminy Bobowa wprowadzony został nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, w którym gmina przejęła obowiązki związane z gospodarowaniem odpadami. Gmina wprowadziła opłaty od osoby.

#### 3.1. Przychody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Wpływy na koniec 2014 roku wyniosły 426 259,52 zł. Zaległości w tym okresie wyniosły 53 824,13 zł. Na koniec roku część mieszkańców zapłaciła z nadpłatą. Wyniosła ona 615,77 zł. Umorzenia na dzień 31 grudnia 2014 r. wyniosły 5 849,50 zł.

#### 3.2. Koszty funkcjonowania systemu

- 1) Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów – 598 752,00 zł
- 2) Koszty administracyjne (wynagrodzenia pracowników obsługujących system gospodarki odpadami, materiały) - 38 421,00 zł
- 3) Szkolenia pracowników – 620,00 zł
- 4) sprzęt i programy komputerowe - 2 999,99 zł
- 5) PSZOK – 2 263,20 zł
- 6) Edukacja ekologiczna – 0

**ŁĄCZNIE – 643056,19 PLN**

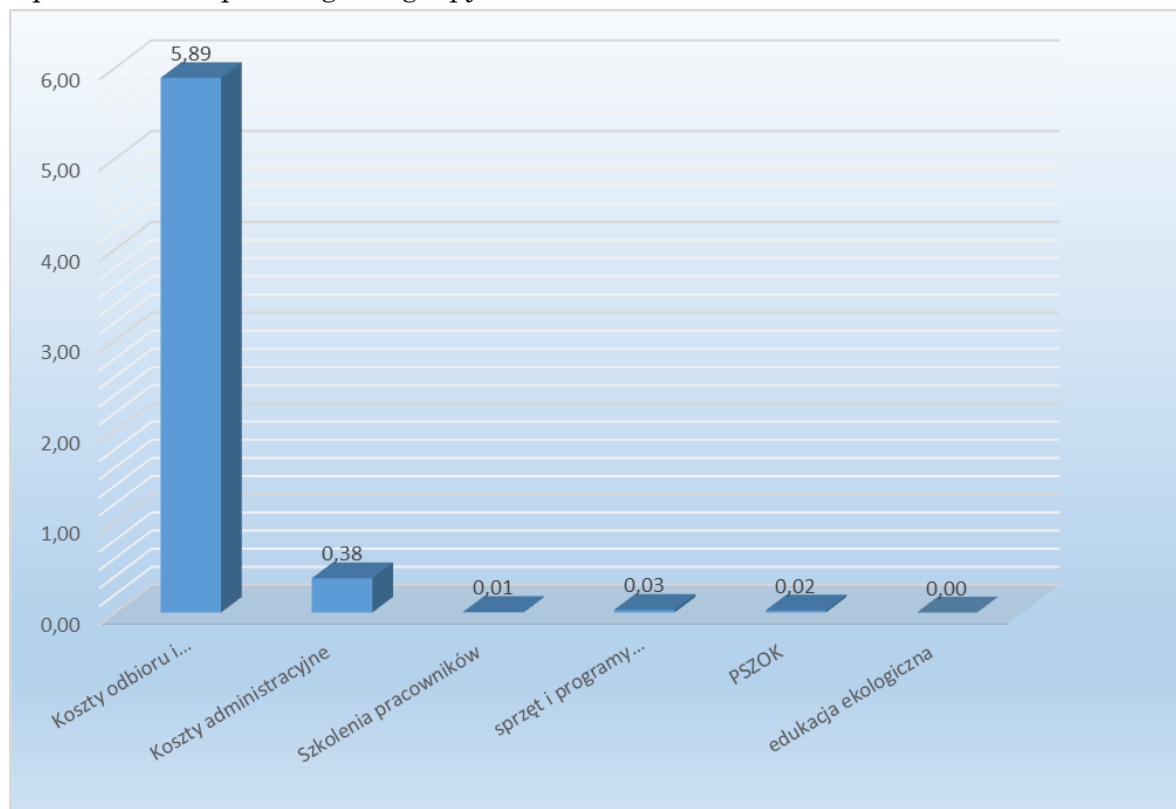
Łączny koszt funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest wyższy niż przychody o 216 796,67 zł.



Należy rozważyć dostosowanie stawek za odbiór odpadów do poziomu pozwalającego na bilansowanie się systemu gospodarowania odpadami.

Koszty funkcjonowania systemu w przeliczeniu na jednego mieszkańca wyniosły 6,32 zł/mieszkaniec/miesiąc.

Koszty funkcjonowania systemu w przeliczeniu na jednego mieszkańca [zł/miesiąc] z podziałem na poszczególne grupy kosztów



#### **4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi**

W 2014 r. zrealizowano zadania inwestycyjne związane z uruchomieniem PSZOK. Obecnie przewiduje się zakup pojemników do PSZOK.

#### **5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, podmiot odbierający odpady komunalne do właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przekształcania odpadów komunalnych (tj. spełniających wymogi art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach). Zgodnie z zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także

odpady zielone, były przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały utworzone.

W regionie Sądecko-Gorlickim w Nowym Sączu funkcjonuje kompostownia odpadów zielonych i organicznych należąca do firmy KOMPOSTECH Sp. z o.o. Przepustowość kompostowni wynosi 26 000 Mg/rok.

**6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru**

Brak

**7. Wnioski**

- a) Gmina Bobowa w ustawowym terminie wdrożyła nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmując nim nieruchomości oraz tych, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Pozwoliło to uszczelnić system i osiągnąć większe poziomy odzysku i recyklingu.
- b) Podczas przeprowadzania analizy nie stwierdzono żadnych potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
- c) Analiza wykazała rozbieżność w liczbie mieszkańców (9762) a liczbą mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach (8473). Różnica ta wynosi 1289 osób co stanowi zaledwie 13 % mieszkańców gminy. W przypadku dalszego utrzymywania się takich rozbieżności należy rozważyć podjęcie działań dotyczących prawdziwości złożonych deklaracji pod kątem ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość.
- d) W 2014 roku gmina Bobowa ograniczyła masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do 19,91 % w stosunku do masy tych odpadów składowanych w 1995 roku przy dopuszczalnym poziomie dla 2014 roku wynoszącym 50 %.
- e) W 2014 roku gmina Bobowa nie osiągnęła poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Poziom ten wyniósł 13,49 % przy minimalnym poziomie dla 2014 roku 14%.
- f) W 2014 roku gmina Bobowa przekazała do recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych 100 % odpadów osiągając tym samym wymagany minimalny poziom odzysku ustalonego dla roku 2014 na 38%.
- g) Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2014 roku spełniał wymagania dla poziomu z roku 2020 .
- h) Pomimo nieosiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła nastąpił wyraźny wzrost tego wskaźnika w stosunku do roku poprzedniego.
- i) Gmina Bobowa przeprowadziła kampanię edukacyjną, co pozwoliło zwiększyć świadomość ekologiczną mieszkańców, a przyszłości przeloży się na zwiększenie poziomu recyklingu odpadów.
- j) Łączny koszt funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest niższy niż otrzymywane przychody o 216 796,67 zł. Obecne ceny nie pozwalają na

bilansowanie się systemu i należy rozważyć podniesienie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- k) Średnia ilość zebranych odpadów na osobę w 2014 r wynosiła 56,15 kg i jest niższa od średniej ilości odpadów w województwie małopolskim podawanej corocznie przez Główny Urząd Statystyczny która dla 2014 roku wynosi 256 kg odpadów wytworzonych.

Należy podejmować działania zmierzające do osiągnięcia jak najwyższego poziomu pozyskania odpadów od wytwórców, bowiem normy odzysku i recyklingu obliczane są dla średnich poziomów w danym województwie.

- l) Zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami na koniec 2014 roku wynoszą 53824,13 zł i są to głównie zaległości krótkoterminowe nie wymagające podejmowania czynności windykacyjnych. W przypadku dalszego występowania zaległości należy rozważyć podjęcie czynności windykacyjnych.