

Uchwała Nr SO. X/423/43/11
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 26 kwietnia 2011 r.

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bobowa
za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Teresa Kulka
Członkowie:	- Bożena Jakubowska
	- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Burmistrza Bobowej sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy

p o s t a n o w i ł:

- 1) **pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bobowa za 2010 rok**
- 2) **pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Gminy.**

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2011 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu przedstawione przez Burmistrza Bobowej, na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Po przeanalizowaniu wyżej określonych dokumentów, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustalił, co następuje:

I. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok.

W toku czynności związanych z wydaniem opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bobowej sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok, Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniami budżetowymi Gminy oraz z bilansem z wykonania budżetu, sporządzonymi i przedłożonymi do Izby na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych /Dz. U. Nr 43, poz. 247/,
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2006 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 142 poz. 1020 z późn. zm.).

Porównano także dane przedstawione w sprawozdaniach w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów z uchwałą budżetową na 2010 rok, według stanu na koniec roku budżetowego - po zmianach dokonanych w okresie roku.

Analiza treści sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok wykazuje, że sprawozdanie to spełnia wymogi odnośnie szczegółowości i zakresu danych ustalone przepisem art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 pkt 1 – 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedmiotowe sprawozdanie przedstawia planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową, po uwzględnieniu zmian dokonanych w roku budżetowym przez Radę Miejską oraz Burmistrza Bobowej, a dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu pozostają w zgodności z odpowiednimi wielkościami wynikającymi ze sprawozdań budżetowych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2010 r.

Dochody i wydatki budżetu ogółem, w porównaniu do planu ustalonego na koniec 2010 roku, zrealizowano na wysokim poziomie; nie wystąpiły jednocześnie istotne odchylenia w wykonaniu planu w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 31.292.548,73 zł, co stanowi 99,6 % ich planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 41.396.954,18 zł, a więc na poziomie 97,2 % planu. Wydatki majątkowe, zaplanowane na 2010 rok w kwocie 17.785.495 zł, zostały wykonane na poziomie 99,0 % planu i stanowią one 42,5 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.

Dane wykazane w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie wskazują aby na koniec roku budżetowego wystąpiły w Gminie przypadki przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej – w stopniu stanowiącym podstawę zarzutu naruszenia dyscypliny finansów publicznych. W toku badania sprawozdań, nie stwierdzono również przesłanek świadczących o istotnym naruszeniu obowiązującego w 2010 roku prawa, w trakcie wykonywania budżetu Gminy.

Według przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie sprawozdań, wynik budżetu Gminy na koniec roku budżetowego został ustalony

prawidłowo. Z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2010 r. wynika, że w 2010 roku wystąpiła ujemna różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (niedobór) w kwocie 10.104.405,45 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym, po uwzględnieniu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 6.718.796,91 zł.

Na koniec 2010 roku poziom zadłużenia Gminy Bobowa kształtował się w granicach limitu ustalonego przepisem art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241/ obowiązuje do 31 grudnia 2013 r. Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na formularzu Rb-Z wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2010 roku łączna kwota długu Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (zobowiązania wymagalne nie występowały) wynosiła 7.146.036 zł, co stanowi 22,8 % wykonanych dochodów. W powyższym sprawozdaniu, całą kwotę długu wykazano jako kredyty i pożyczki zaciągnięte na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast w sprawozdaniu Rb-NDS - 2.764.455 zł.

W toku analizy sprawozdań Skład Orzekający zwrócił uwagę, iż w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale 92116 Biblioteki ujęto dotację dla „Biblioteki Gminnej”, którą przekazano do Centrum Kultury i Promocji Gminy Bobowa. Wskazuje to na brak funkcjonowania Gminnej Biblioteki Publicznej jako odrębnej instytucji kultury stosownie do wymagań przepisów art. 13 ust. 7 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. (Dz. U. Nr 85, poz. 539 z późn. zm.).

II. Informacja o stanie mienia Gminy.

Przedstawiona przez Burmistrza Bobowej wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2010 r. informacja o stanie mienia Gminy zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Bobowej przysługuje możliwość wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIQ w Krakowie

Teresa Kulka